



# PREZYDENT MIASTA STOŁECZNEGO WARSZAWY

pl. Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa  
tel. 22 443 10 01, faks 22 443 10 02  
sekretariatprezydenta@um.warszawa.pl, www.um.warszawa.pl

Warszawa, 16 lipca 2021 r.

Znak sprawy: GP-KR.0003.306.2021.ANO

*Wpłynęło z sekretariatu  
105  
18.07.2021*

Pani  
Agnieszka Jaczewska-Golińska  
Radna m.st. Warszawy

*z up. PRZEWODNICZĄCEJ  
RADY M.ST. WARSZAWY*

*Dariusz Figura  
Wiceprzewodniczący Rady m.st. Warszawy*

Dotyczy: interpelacji nr 2439

*Szanowna Pani Radna,*



w odpowiedzi na interpelację w sprawie nieprawidłowości w procesie głosowania w budżecie obywatelskim pragnę zapewnić, że w każdej edycji budżetu obywatelskiego (wcześniej partycypacyjnego) przeprowadzana jest weryfikacja danych osób biorących udział w głosowaniu.

W budżecie obywatelskim (w tym na etapie głosowania) udział może wziąć mieszkaniec, który zamieszkuje na terenie m.st. Warszawy. Przez pojęcie mieszkańca m.st. Warszawy należy rozumieć każdą osobę fizyczną, której miejscem zamieszkania jest m.st. Warszawa (art. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym oraz art. 16 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej). Przy czym system prawa nie określa żadnych ram czasowych uzyskania statusu mieszkańca.

Za tak szerokim rozumieniem pojęcia przemawia również podstawa prawna budżetu obywatelskiego, tj. art. 5a ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że gmina przeprowadza konsultacje społeczne z „mieszkańcami gminy”. Unormowanie art. 5a ww. ustawy nie odsyła w tym zakresie do innych aktów prawnych ani nie zawiera upoważnienia dla rady gminy do samodzielnego ograniczania kręgu osób uprawnionych do udziału w konsultacjach społecznych. Przypomnę, że zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym budżet obywatelski jest ich szczególną formą.

Przyjmuje się ponadto, że miejsce zamieszkania zależne jest od zamiaru (woli) konkretnej osoby (art. 25 kodeksu cywilnego). O charakterze pobytu decydują również okoliczności faktyczne wskazujące na zamiar rzeczywisty. Zamiaru stałego pobytu nie należy jednak utożsamiać z faktem posiadania meldunku na terenie gminy. Za mieszkańca m.st. Warszawy należy zatem uznać każdą osobę, która przebywa na terenie m.st. Warszawy z zamiarem stałego pobytu.

Mając na uwadze powyższe należy zauważyć, że nie istnieje zbiór danych zawierający informacje o wszystkich mieszkańcach m.st. Warszawy.

Na etapie wprowadzania danych osobowych, system informatyczny do obsługi budżetu obywatelskiego sprawdza poprawność konstrukcji podanego numeru PESEL m.in. liczbę cyfr, cyfrę kontrolną czy cyfry dot. daty urodzenia, np. czy nie próbuje zgłaszać ktoś z niepoprawną datą urodzenia. **Sama weryfikacja ważności głosu oraz danych osobowych wszystkich osób biorących udział w głosowaniu dokonywana jest po jego zakończeniu.**


Sprawdzenie miejsca zamieszkania głoszącego prowadzone jest na podstawie zadeklarowanej miejscowości. Weryfikacja, o której mowa w paragrafie 39 Uchwały nr XI/218/2019 Rady Miasta Stołecznego z dnia 11 kwietnia 2019 r. w sprawie konsultacji społecznych z mieszkańcami m.st. Warszawy w formie budżetu obywatelskiego, odbywa się na podstawie Centralnego Repozytorium Bazy Danych Ewidencji Ludności (CRBDEL). Ma na celu sprawdzenie zgodności danych podanych w głosowaniu przez mieszkańca z tymi znajdującymi się w Ewidencji.

Głosy za nieważne mogą być uznane również z przyczyn formalnych takich jak: zaznaczenie większej liczby projektów niż dopuszczalna, niepodpisanie karty do głosowania czy oddanie więcej niż jednego głosu przy użyciu tego samego numeru PESEL. Dotyczy to głównie kart papierowych, ponieważ elektroniczny system do głosowania nie pozwala na popełnienie takich błędów. Strona blokuje możliwość wpisania numeru PESEL, który został już wykorzystany w głosowaniu, o czym głosujący jest informowany stosownym komunikatem.

Dodatkowo głosy analizowane są pod różnym kątem i w przypadku podejrzenia bezprawnego wykorzystania danych osobowych kierowane są zawiadomienia do prokuratury o możliwości popełnienia przestępstwa. W dwóch poprzednich edycjach wysłano 3 zawiadomienia w tej sprawie dotyczące w sumie kilkuset głosów.

W zeszłorocznej edycji budżetu obywatelskiego za nieważne zostało uznanych 649 głosów a najczęstszymi przyczynami było: oddanie więcej niż jednej karty do głosowania, nieoddanie głosu osobiście - brak potwierdzenia tożsamości głosującego, brak lub błędny PESEL, brak lub błędnie/nieczytelnie podane dane osobowe.

Szczegółowe dane i informacje o przebiegu edycji zawierał będzie publikowany corocznie raport z konsultacji społecznych z mieszkańcami m.st. Warszawy w zakresie budżetu obywatelskiego. Tegoroczny dokument będzie dostępny na stronie budżetu obywatelskiego [twójbudzet.um.warszawa.pl](http://twójbudzet.um.warszawa.pl) nie później niż 15 sierpnia 2021 r. W 8. edycji budżetu obywatelskiego nieważnych oddano 1242 głosy głównie ze względu na: deklarację innego miejsca zamieszkania niż Warszawa, nieoddanie głosu osobiście - brak potwierdzenia tożsamości głosującego, brak lub błędny PESEL, brak lub błędnie/nieczytelnie podane dane osobowe, oddanie więcej niż jednej karty do głosowania.

2 powiazaniem  
z up. PREZYDENTA M.ST. WARSZAWY  
  
Karolina Zdrodowska  
p.o. Dyrektora Koordynatora  
ds. przedsiębiorczości i dialogu społecznego

Do wiadomości:

Pani Ewa Malinowska-Grupińska – Przewodnicząca Rady m.st. Warszawy